

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 67j ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, z późn. zm.), zwanej dalej „upzp”.

W projekcie uregulowano:

- przepisy ogólne (rozdział 1 projektu),
- szczegółowe rozwiązania organizacyjno-techniczne Rejestru Urbanistycznego, zwanego dalej „Rejestrem” (rozdział 2 projektu),
- szczegółowy zakres informacji i danych gromadzonych w Rejestrze (rozdział 3 projektu),
- tryb tworzenia, aktualizacji oraz udostępniania informacji i danych, o których mowa w art. 67d ust. 1 upzp (rozdział 4 projektu)

mając na względzie zapewnienie jednolitości, przejrzystości i kompletności informacji i danych gromadzonych i udostępnianych w Rejestrze, a także zapewnienie interoperacyjności, o której mowa w przepisach o infrastrukturze informacji przestrzennej oraz w przepisach o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

W myśl przepisów upzp Rejestr jest prowadzony w systemie teleinformatycznym i gromadzi się w nim informacje i dane z zakresu planowania i zagospodarowanie przestrzennego, w tym dane przestrzenne. Przepisy upzp nakładają na organy właściwe w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego obowiązki dotyczące udostępniania w Rejestrze szeregu dokumentów i ich projektów oraz tworzenia przy jego pomocy zbiorów danych i metadanych, jak również sposobu udostępniania danych i informacji w nim zgromadzonych, przez co determinują zakres funkcjonalności tego Rejestru.

Przyjęte rozwiązania organizacyjno-techniczne Rejestru są wypadkową funkcjonalności jakie zgodnie z przepisami upzp ma zapewniać Rejestr. W związku z tym Rejestr składa się z: panelu zarządzania, komponentu „Akty planowania przestrzennego”, repozytorium, systemu powiadomień i usługi e-Wyrys. Projektowany przepis § 4 określa funkcje poszczególnych komponentów Rejestru w odniesieniu do regulacji upzp.

Projektowane rozporządzenie w ramach rozwiązań organizacyjno-technicznych Rejestru określa sposób dostępu do Rejestru umożliwiający właściwym organom realizację zadań ustawowych polegających na udostępnianiu danych i informacji w Rejestrze oraz tworzenie w nim zbiorów danych przestrzennych. Dostęp ten będzie nadawany z poziomu organu administracji publicznej i będzie wymagał uwierzytelnienia za pomocą środka identyfikacji elektronicznej, wydanego w systemie identyfikacji elektronicznej przyłączonym do węzła krajowego identyfikacji elektronicznej. Dostęp do publicznych danych i informacji zgromadzonych w Rejestrze nie będzie wymagał założenia konta użytkownika. Skorzystanie z usługi e-Wyrys będzie wymagało ww. uwierzytelnienia, natomiast jest dostępne dla każdego użytkownika Rejestru oraz jest niezależne od dostępu do Rejestru nadanego zgodnie z § 5 ust. 1 projektu rozporządzenia,

Zakres informacji i danych udostępnianych i gromadzonych w Rejestrze określa przepis art. 67h upzp, natomiast projektowany § 6 rozporządzenia uszczegóławia ten zakres wskazując, że w przypadku danych przestrzennych i metadanych jest on zgodny z wymogami przepisów wydanych na podstawie art. 67b upzp. W przypadku pozostałych danych i informacji ich szczegółowy zakres będzie zgodny z § 6 ust. 5 projektu rozporządzenia.

Zarówno tryb tworzenia jak i udostępniania przez właściwe organy informacji i danych w Rejestrze obejmuje działania określone przepisami projektowanego § 7 i § 9 rozporządzenia. W § 7 został określony zakres informacji i danych gromadzonych w Rejestrze. Zawiera on odwołanie do załącznika do projektu rozporządzenia, w którym wyszczególniono typy dokumentów gromadzonych w Rejestrze w podziale na poszczególne kategorie wskazane w § 6 ust.4. Kluczowym etapem procedur wskazanych w § 7 i § 9, w odniesieniu do danych przestrzennych, jest proces walidacji, którego pozytywny wynik warunkuje możliwość udostępnienia tych danych w Rejestrze.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia określa również tryb udostępniania informacji i danych z Rejestru, które będzie odbywać się zgodnie z projektowanym § 10 za pośrednictwem usług sieciowych wyszukiwania, przeglądania i pobierania – zgodnie z przepisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, w formie plików do pobrania oraz za pomocą usługi e-Wyrys z planu ogólnego gminy. Usługa e-Wyrys umożliwi samodzielne wygenerowanie tzw. e-Wyrysu z planu ogólnego gminy na podstawie danych zgromadzonych w Rejestrze. Jeden e-Wyrys będzie obejmował jeden wybrany przez użytkownika obszar gminy. Dostęp do danych osobowych zgromadzonych w Rejestrze będzie możliwy wyłącznie dla organów i podmiotów, które te dane udostępniły w Rejestrze, o czym mowa w § 11 projektu.

Aktualizacja informacji i danych gromadzonych w Rejestrze odbywa się w drodze czynności materialno-technicznej i odpowiadają za nią organy zobowiązane do udostępniania tych informacji i danych w Rejestrze. Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wskazuje, że informacje i dane, o których mowa w art. 67h ust. 1 upzp, są udostępniane w Rejestrze przez właściwe organy niezwłocznie po sporządzeniu lub otrzymaniu dokumentów, z których te informacje i dane pochodzą.

Jednym z komponentów Rejestru będzie system powiadomień, umożliwiający złożenie wniosku o przekazywanie informacji, o której mowa w art. 8f upzp, oraz rezygnację z ich otrzymywania. System teleinformatyczny, w którym prowadzony jest Rejestr, będzie w sposób automatyczny (bez udziału operatora) generował i wysyłał powiadomienia na wskazany adres poczty elektronicznej. Projektowane rozwiązanie zmniejszy liczbę drukowanych dokumentów oraz usprawni i przyspieszy dostęp do informacji o zmianach w Rejestrze.

W projektowanym rozporządzeniu § 14 stanowi przepis przejściowy, który umożliwia wprowadzenie do Rejestru, do części stanowiącej repozytorium, danych przestrzennych dla aktów planowania przestrzennego, które nie spełniają warunków weryfikacji poprawności formalnej, przestrzennej lub spójności danych w zbiorze danych przestrzennych. Rozwiązanie to wprowadzono w celu zapewnienia zachowania poprawności jakości danych w zbiorach danych przestrzennych prowadzonych w Rejestrze oraz umożliwienia udostępnienia w Rejestrze wszystkich danych i informacji dla aktów planowania przestrzennego, nawet w przypadku, gdy dane nie spełniają warunków technicznych, a akt jest już obowiązującym prawem miejscowym.

Termin wejścia w życie rozporządzenia został określony na 1 lipca 2026 r. celem skorelowania z terminem wejścia w życie przepisu upoważniającego do jego wydania. Określono dwa wyjątki dla powyższego terminu. Termin wejścia w życie projektowanych § 3 pkt 5, § 4 pkt 4 i § 13, określono na dzień 1 października 2026 r., natomiast termin wejścia w życie projektowanego załącznika w tabeli nr 2 poz. 1, 2 i 13 w zakresie lit. a oraz w tabeli nr 3 poz. 3 i 4 określono na 1 lipca 2029 r.

Powyższe terminy są powiązane z rozwiązaniami przewidzianymi w procedowanej obecnie ustawie o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (numer z wykazu: [UD316](#)), która wprowadza tę samą datę wejścia w życie przepisów

stanowiących podstawę regulacji objętych wskazanymi przepisami. Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, o którym mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z przepisami Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji przewidzianej tymi przepisami.

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji programu pomocowego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 468, z późn. zm.). Wprowadzone regulacje nie stanowią pomocy publicznej, gdyż nie odnoszą się do przepływu środków finansowych, jak również nie przewiduje się w nich udzielenia przez władze publiczne korzyści ekonomicznej.

Projekt rozporządzenia nie wpłynie na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.